

## HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC CHO PHÁT TRIỂN KẾT CẤU HẠ TẦNG XÃ HỘI Ở THÀNH PHỐ TAM ĐIỆP, TỈNH NINH BÌNH

CN. Nguyễn Đức Phong

Phòng Văn hoá và Thông tin - Thành phố Tam Điệp, tỉnh Ninh Bình

Tác giả liên hệ: phongphong9196@gmail.com

Ngày nhận: 09/12/2022

Ngày nhận bản sửa: 11/12/2022

Ngày duyệt đăng: 20/12/2022

### Tóm tắt

Kết cấu hạ tầng xã hội có vai trò quan trọng cho sự phát triển của tỉnh Ninh Bình nói chung và thành phố Tam Điệp nói riêng. Với mạng lưới y tế, giáo dục, văn hoá không ngừng phát triển đã góp phần gia tăng sức sản xuất của xã hội và cải thiện mức sống của người dân, giảm nguy cơ tụt hậu, giảm tình trạng bất bình đẳng về mặt xã hội cho người nghèo và hài hoà mối quan hệ giữa tăng trưởng và công bằng xã hội. Tuy nhiên, do mới được thành lập với nền tảng vật chất - kỹ thuật còn thiếu thốn, kết cấu hạ tầng xã hội của thành phố Tam Điệp vẫn còn tồn tại một số hạn chế. Do đó, cần huy động mọi nguồn lực, mọi thành phần kinh tế tham gia đầu tư xây dựng và phát triển kết cấu hạ tầng xã hội thành phố Tam Điệp dưới nhiều hình thức khác nhau là một tất yếu.

**Từ khóa:** Kết cấu hạ tầng xã hội, huy động nguồn lực, thành phố Tam Điệp, tỉnh Ninh Bình.

### Resources Mobility for Social Infrastructure Development in Tam Diep City, Ninh Binh province

#### Abstract

Social infrastructure essentially contributes to the development of Ninh Binh province in general and Tam Diep City in particular. The ever-growing of health, education, and culture networks accelerate social productive strength and improve people's living standards, reduce disparities between the rich and the poor, and harmonize the connections between growth and social justice. However, due to facility shortages in early stage since the establishment, infrastructure in Tam Diep City remains limited. Therefore, the need of mobilizing resources and investments from all economic sectors in developing technical infrastructure systems and social infrastructure become an urgent.

**Keywords:** Social infrastructure, mobilize full of resources, Tam Diep city, Ninh Binh province.

### 1. Giới thiệu chung

Có nhiều quan niệm về kết cấu hạ tầng xã hội dưới những cách tiếp cận khác nhau.

PGS. TS Phạm Thị Túy (2009) cho rằng: “Kết cấu hạ tầng xã hội bao gồm các ngành đảm bảo điều kiện chung cho phát triển con người. Đó là các phương tiện, thiết bị phục vụ tiêu dùng, sinh hoạt làm thoả mãn nhu cầu đời sống vật chất và tinh thần của mọi tầng lớp dân cư” [1].

Tác giả Nguyễn Tiến Dương (2016) cho rằng: “Kết cấu hạ tầng xã hội là tập hợp một số ngành có tính chất dịch vụ xã hội; sản phẩm do chúng tạo ra thể hiện dưới hình thức dịch vụ và thường mang tính chất công cộng, liên hệ với sự phát triển con người cả

về thể chất lẫn tinh thần” [2].

Như vậy, kết cấu hạ tầng xã hội có thể hiểu là tổng hợp những yếu tố, những điều kiện phục vụ đời sống xã hội và sự phát triển con người. Kết cấu hạ tầng xã hội là tập hợp một số ngành có tính chất dịch vụ xã hội bao gồm: Các công trình phục vụ dân cư như các công trình văn hóa, thể thao, các cơ sở khoa học, trường học, bệnh viện, các dịch vụ công cộng khác và các trang, thiết bị đồng bộ với chúng. Đây là điều kiện thiết yếu để phục vụ, nâng cao mức sống của cộng đồng dân cư, bồi dưỡng, góp phần phát triển nguồn nhân lực phù hợp với tiến trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước.

Về đặc điểm, kết cấu hạ tầng xã hội

được thể hiện dưới hình thức dịch vụ và thường mang tính chất công cộng, liên hệ với sự phát triển con người cả về thể chất lẫn tinh thần. Cụ thể:

*Thứ nhất, kết cấu hạ tầng xã hội có tính công cộng.* Kết cấu hạ tầng xã hội là sản phẩm chung của xã hội, phục vụ trực tiếp nhu cầu, sinh hoạt, và đời sống của nhân dân. Mặc dù các loại hình kết cấu hạ tầng xã hội có những đặc thù khác nhau, nhưng về bản chất, kết cấu hạ tầng xã hội đều mang tính chất là hàng hóa công cộng, phục vụ cho nhiều ngành, nhiều người và nhiều lĩnh vực. Nhà nước không những thực hiện đầu tư gián tiếp, mà còn trực tiếp tham gia cùng khu vực tư nhân đầu tư cung cấp hàng hoá công cộng.

*Thứ hai, kết cấu hạ tầng xã hội là một hệ thống đồng bộ.* Nghĩa là, các bộ phận cấu thành kết cấu hạ tầng xã hội không vận hành một cách độc lập nhau mà có mối liên hệ khăng khít, có tính gắn kết cao, gắn kết với nhau thành một tổng thể chung, thống nhất, tác động qua lại lẫn nhau, bộ phận này tạo điều kiện, thúc đẩy cho bộ phận kia phát triển. Do đó, tính hệ thống đòi hỏi khi đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng xã hội cần xem xét trong mối quan hệ giữa từng ngành với hệ thống kết cấu hạ tầng xã hội nói chung, kết hợp giữa các loại hạ tầng xã hội trong một hệ thống đồng bộ, điều này giúp giảm tối đa chi phí và tăng được tối đa công dụng, hiệu năng của kết cấu hạ tầng xã hội, cả trong khi xây dựng lẫn trong việc vận hành.

*Thứ ba, kết cấu hạ tầng xã hội cần đảm bảo tính tiên phong, tiên tiến và hiện đại.* Nói cách khác, kết cấu hạ tầng xã hội luôn đón đầu sự phát triển kinh tế - xã hội, đón đầu nhu cầu của nhân dân. Muốn phát triển các dịch vụ thì hệ thống kết cấu hạ tầng xã hội phải đi trước một bước, nghĩa là, được đầu tư xây dựng đồng bộ, hiện đại. Trên cơ sở đó, các hoạt động dịch vụ mới tối ưu được hiệu quả.

*Thứ tư, kết cấu hạ tầng xã hội chịu sự chi phối của ngành và địa phương mà chúng phục vụ.* Việc xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng xã hội phụ thuộc vào nhiều yếu tố như: Vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên; chiến

lược phát triển kinh tế - xã hội; đời sống vật chất, tinh thần; phong tục tập quán, của từng vùng, từng địa phương. Do đó, trong quy hoạch kết cấu hạ tầng xã hội của địa phương, cần đảm bảo tính phù hợp với quy hoạch chung của vùng, quốc gia. Ví dụ như đối với kết cấu hạ tầng y tế thì hệ thống các phòng bệnh, phòng khám chữa bệnh cần được ưu tiên; đối với kết cấu hạ tầng giáo dục thì hệ thống trường lớp lại giữ vai trò quan trọng nhất và đối với kết cấu hạ tầng văn hoá thì không thể thiếu các nhà văn hoá, công trình phúc lợi công cộng.

*Thứ năm, đầu tư vào kết cấu hạ tầng xã hội yêu cầu nguồn vốn lớn, thu hồi vốn chậm, hoặc không thu hồi được vốn.* Đây là đặc điểm cơ bản nhất của kết cấu hạ tầng xã hội. Do phải xây dựng trên quy mô và phạm vi lớn, cần nhiều loại nguyên vật liệu xây dựng, vốn đầu tư cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội thường rất lớn, thời gian đầu tư xây dựng kéo dài và có tính rủi ro cao. Mặc dù vậy, đây là tiền đề và yếu tố nền tảng của công cuộc an sinh xã hội, đảm bảo tăng trưởng và sự phát triển của mỗi địa phương, mỗi quốc gia nên trong bất kì tình huống nào, kết cấu hạ tầng xã hội cần được ưu tiên và chú trọng. Chính vì đặc điểm này, khi tính toán đến hiệu quả đầu tư vào các công trình phục vụ đời sống xã hội, cần xét đến hiệu quả xã hội mà các công trình đó mang lại.

Vì vậy, việc huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội có ý nghĩa quan trọng đối với sự phát triển kinh tế - xã hội, hướng đến mục tiêu xây dựng và phát triển kết cấu hạ tầng xã hội đồng bộ, hiện đại của địa phương.

*Một là, huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội góp phần đa dạng hóa các nguồn lực đầu tư vào kết cấu hạ tầng xã hội, tạo động lực cho phát triển xã hội.* Do đó, không chỉ có nguồn lực đầu tư từ khu vực công, từ ngân sách Nhà nước, mà còn có sự đóng góp, tham gia của khu vực tư, của các thành phần kinh tế tư nhân, các doanh nghiệp và người dân. Sự đa dạng từ nguồn lực đầu tư cho kết cấu hạ tầng xã hội góp phần tạo ra hệ thống kết cấu hạ tầng

xã hội hiện đại hơn, đồng bộ hơn, mở rộng cả về số lượng và chất lượng.

*Hai là, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, hướng đến tăng trưởng bền vững.* Phát triển kết cấu hạ tầng xã hội sẽ tác động đến sự phát triển cho khu vực kinh tế, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh, tạo điều kiện thu hút vốn đầu tư cả trong nước và nước ngoài. Qua đó, góp phần tạo thêm việc làm thu hút nguồn lao động dư thừa, tăng thêm thu nhập cho người lao động, nâng cao năng suất lao động, hạ giá thành trong sản xuất.

*Ba là, cải thiện và nâng cao chất lượng cuộc sống dân cư, góp phần thực hiện an sinh và công bằng xã hội.* Kết cấu hạ tầng xã hội tạo điều kiện nâng cao trình độ kiến thức và cải thiện chất lượng cuộc sống của người dân. Kết cấu hạ tầng giao thông kết nối các khu vực kém phát triển với các khu vực phát triển, đảm bảo phân phối lại thu nhập và nâng cao mức sống của người dân. Đối với những khu dân cư chưa được đầu tư hệ thống thu gom nước thải, hệ thống y tế, điện, viễn thông, việc phát triển kết cấu hạ tầng sẽ làm cho đời sống vật chất và tinh thần của người dân được cải thiện.

*Bốn là, thúc đẩy quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa, đô thị hóa và góp phần phát triển khoa học kỹ thuật và công nghệ.* Kết cấu hạ tầng thúc đẩy phân công lại lao động xã hội, chuyển dịch cơ cấu nền kinh tế và cơ cấu nội bộ các ngành, lĩnh vực - một trong hai nội dung cơ bản của quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa ở nước ta. Quy mô, chất lượng và đặc biệt là sự phân bố hệ thống kết cấu hạ tầng như hệ thống giao thông, hệ thống thông tin liên lạc, hệ thống điện lực... sẽ ảnh hưởng đến quy mô và sự phân bố của ngành sản xuất và các lĩnh vực kinh tế khác nhau trong xã hội. Phát triển kết cấu hạ tầng xã hội còn tạo tiền đề vật chất, kỹ thuật để tăng thu hút nguồn vốn đầu tư trong và ngoài nước cho quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa, đồng thời là điều kiện để thực hiện việc tiếp nhận và chuyển giao công nghệ mới, thực hiện chủ trương đi tắt đón đầu, kết hợp nhiều trình độ công nghệ.

## **2. Thực trạng huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội ở thành phố Tam Điệp, tỉnh Ninh Bình**

### ***Về quy hoạch tổng thể kết cấu hạ tầng xã hội***

Thành phố Tam Điệp đề ra mục tiêu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ VIII: Nâng cao tiêu chí đô thị loại III, hướng tới xây dựng đô thị loại II; tập trung phát triển kết cấu hạ tầng giáo dục, y tế, văn hóa [3]. Theo đó, thành phố Tam Điệp ban hành Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 18/02/2022 về triển khai Nghị quyết số 10-NQ/TU ngày 14/12/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về Xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ, phát triển đô thị văn minh, hiện đại giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2030. Trong Kế hoạch này, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Tam Điệp tiếp tục tập trung các nguồn lực để từng bước xây dựng cải tạo, nâng cấp kết cấu hạ tầng y tế, giáo dục và văn hoá.

### ***Về huy động nguồn lực trong lĩnh vực văn hoá***

*Xét nguồn lực tài chính,* trong giai đoạn 2018-2021, thành phố Tam Điệp đã chỉ đạo xây dựng đưa vào sử dụng được 25/69 nhà văn hoá thôn, tổ dân phố, với tổng số tiền là 12.500 triệu đồng. Trong đó, nguồn tài chính huy động được từ khu vực công là 3.500 triệu đồng, chiếm 28% nguồn đầu tư; còn lại là nguồn tài chính huy động từ khu vực tư là 9.000 triệu đồng, chiếm 72% nguồn đầu tư.

*Xét nguồn lực đất đai,* đến năm 2020, diện tích đất xây dựng nhà văn hoá, cơ sở thể dục thể thao và vui chơi giải trí đạt 113,53 ha. Hiện nay, thành phố đã có 7 nhà thi đấu đa năng, 10 sân bóng đá, 31 sân bóng chuyên, 50 địa điểm có bàn bóng bàn, 192 sân cầu lông, 15 sân tennis, 4 bể bơi, 1 tổ hợp sân gôn quy mô 54 hố và nhiều điểm tập thể thao khác của các thôn, tổ dân phố, cơ quan, đơn vị. 9/9 xã, phường đều có nhà văn hoá đa năng; 120/120 thôn, tổ dân phố có nhà văn hoá.

### ***Về huy động nguồn lực trong lĩnh vực giáo dục***

*Xét nguồn lực tài chính,* đối với giáo

dục, nguồn lực tài chính được đầu tư chủ yếu cho phát triển mạng lưới trường, lớp, tăng cường thiết bị cho ngành Giáo dục, đặc biệt là đầu tư công nghệ giúp nhà trường dần từng bước chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin trong các môn học, nhất là bộ môn tiếng Anh. Các giờ học đã trở nên sinh động, hấp dẫn hơn khi học sinh được thấy hình ảnh, âm thanh, có cơ hội thực hành nghe nói nhiều hơn, từ đó, rèn luyện kỹ năng, phản ứng nhanh nhạy, tự tin và hứng thú học tập hơn, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu học tập của con em học sinh. Toàn thành phố có 26/26 trường đạt chuẩn quốc gia, đạt 100% [4].

*Xét nguồn lực đất đai*, năm 2020, diện tích đất xây dựng cơ sở giáo dục và đào tạo có 60,07 ha, trong đó, diện tích đất xây dựng cơ sở giáo dục tăng 47,44 ha do chuyển từ các loại đất sang gồm: Đất trồng lúa 7,58 ha; đất trồng cây hàng năm khác 3,35 ha; đất trồng cây lâu năm 32,07 ha; đất rừng sản xuất 0,39 ha; đất nuôi trồng thủy sản 0,30 ha; đất sản xuất phi nông nghiệp 1,20 ha; đất phát triển hạ tầng 1,03 ha (đất giao thông 0,83 ha, đất thủy lợi 0,20 ha); đất ở nông thôn 0,05 ha; đất sông, ngòi, kênh, rạch, suối 0,22 ha; đất chưa sử dụng 1,25 ha. Diện tích tăng thêm để thực hiện quy hoạch và mở rộng các công trình gồm: Các trường tiểu học, mầm non, trường trung học phổ thông, trường trung học cơ sở của các phường, xã trên địa bàn thành phố.

#### ***Về huy động nguồn lực trong lĩnh vực y tế***

*Xét nguồn lực tài chính*, ngành Y tế thành phố Tam Điệp tập trung đầu tư vào trang thiết bị và ứng dụng công nghệ thông tin để từng bước xây dựng hệ thống y tế hiện đại, chất lượng, đáp ứng yêu cầu chăm sóc sức khỏe ngày càng cao của người dân. Trong giai đoạn 2016-2020, việc ứng dụng công nghệ thông tin (CNTT), xây dựng chính quyền điện tử trong cơ quan và các đơn vị trực thuộc của ngành đã được triển khai thực hiện quyết liệt. Đối với việc triển khai phần mềm dùng chung trong toàn tỉnh, hiện nay, hệ thống quản lý văn bản và điều hành VNPT-iOffice đã được kết nối liên

thông các cấp, phục vụ cho việc gửi, nhận văn bản điện tử. Việc đầu tư, nâng cấp cơ sở hạ tầng kỹ thuật CNTT luôn được quan tâm phát triển, tạo công cụ thuận lợi nhất phục vụ hoạt động của cơ quan cũng như các đơn vị trực thuộc.

*Xét nguồn lực đất đai*, tính đến năm 2020, diện tích đất xây dựng cơ sở y tế có 16,93 ha, trong đó, diện tích đất xây dựng cơ sở y tế tăng 0,83 ha so với năm 2019, lấy từ các loại đất: Đất trồng lúa 0,16 ha; đất trồng cây hàng năm khác 0,22 ha; đất trồng cây lâu năm 0,45 ha. Bên cạnh đó, số lượng bệnh viện, trạm y tế, trung tâm y tế của thành phố có 14 cơ sở, đáp ứng được nhu cầu khám chữa bệnh của người dân.

#### ***Về huy động nguồn nhân lực***

Hiện nay, phần lớn nguồn nhân lực của thành phố là nhân lực trẻ, có sức khỏe tốt. Thành phố cũng có nhiều chính sách đào tạo, giải quyết việc làm cho người lao động. Do đó, nguồn nhân lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội ở thành phố không thiếu và đủ khả năng đáp ứng yêu cầu về chất lượng.

Mặc dù đạt được những thành tựu như vậy nhưng huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội cho thành phố Tam Điệp vẫn còn một số khó khăn, hạn chế như sau:

*Một là*, môi trường pháp lý, các chính sách liên quan đến huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội cho thành phố Tam Điệp còn chưa hoàn thiện và chồng chéo.

*Hai là*, nhận thức của hệ thống chính trị và nhân dân về phát triển kết cấu hạ tầng xã hội còn chưa cao, công tác tuyên truyền về tầm quan trọng của kết cấu hạ tầng xã hội chưa được chú trọng.

*Ba là*, việc thu hút, kêu gọi các dự án còn nhiều khó khăn. Việc huy động nguồn vốn để xây dựng, cải tạo trường học, cơ sở y tế, nhà văn hóa các phường, xã còn gặp nhiều khó khăn. Cụ thể như: Xã Đông Sơn (thành phố Tam Điệp) có 12 thôn với 2.399 hộ dân và 8.019 nhân khẩu, trong đó, số học sinh từ 6 tuổi đến 11 tuổi là 847 em. Trước số lượng học sinh ngày một tăng, các trường

học trên địa bàn xã thiếu nhiều phòng học chức năng, sân chơi cho học sinh, thậm chí thiếu cả giáo viên, khiến nhiều người dân lo lắng về việc học tập của con em mình. Còn huyện miền núi Nho Quan thiếu 25 phòng học, huyện Yên Khánh thiếu 24 phòng học... [4].

*Bốn là*, công tác quản lý Nhà nước về đất đai, tài nguyên và môi trường chưa chặt chẽ; công tác phối hợp giải quyết tồn đọng đất đai có việc chưa dứt điểm. Công tác quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị có mặt chưa đáp ứng yêu cầu. Tiến độ thi công một số công trình, dự án chậm so với kế hoạch đề ra.

*Năm là*, hầu hết học sinh, sinh viên sau khi ra trường, tốt nghiệp các trường cao đẳng, đại học đều không muốn trở về địa phương làm ăn sinh sống. Thực trạng này vừa là nguyên nhân dẫn đến sự “già hóa” đội ngũ cán bộ, công chức hệ thống chính trị địa phương, cơ sở; vừa là nguyên nhân làm cho chủ trương huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội ở thành phố Tam Điệp gặp những khó khăn nhất định và thiếu bền vững. Theo đó, khoảng cách chênh lệch về phát triển y tế, giáo dục, văn hóa giữa thành thị và nông thôn, giữa thành phố Tam Điệp với các huyện thị tương đương có xu hướng ngày càng xa.

### **3. Gợi ý một số giải pháp huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội ở thành phố Tam Điệp, tỉnh Ninh Bình**

Với tình hình huy động nguồn lực phát triển kết cấu hạ tầng xã hội cho thành phố Tam Điệp, tỉnh Ninh Bình như trên, trong thời gian tới, thành phố cần có những giải pháp phù hợp và hiệu quả nhằm tăng cường nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội hơn nữa. Cụ thể là:

*Thứ nhất*, hoàn thiện môi trường kinh doanh, các chính sách liên quan đến huy động nguồn lực cho kết cấu hạ tầng xã hội. Thành phố cần thực hiện tốt công tác lập quy hoạch và quản lý đầu tư theo quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch ngành, quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết về xây dựng đô thị, làm cơ sở vững chắc cho việc xây dựng các danh mục dự án đầu tư,

xác định thứ tự ưu tiên đầu tư y tế, giáo dục, văn hóa. Xây dựng cơ chế, chính sách thông thoáng, đồng bộ nhằm thu hút mọi nguồn vốn vào đầu tư phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn để giảm bớt áp lực đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước.

Bên cạnh đó, cải cách thủ tục hành chính là một khâu quan trọng và được đặt ra ngay từ giai đoạn đầu của tiến trình cải cách. Trong nội dung cải cách hành chính, chú trọng khâu đột phá là cải cách thủ tục hành chính. Thủ tục hành chính không chỉ liên quan đến công việc nội bộ của một cơ quan, một cấp chính quyền, mà còn đến các tổ chức và công dân trong mối quan hệ với Nhà nước. Cùng với yêu cầu phát triển và hội nhập nói chung và yêu cầu huy động nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội nói riêng, cải cách thủ tục hành chính cần từng bước được định hình về nội dung, phương hướng triển khai với những bước đi, cách làm nhằm bảo đảm bộ máy hành chính phục vụ tốt hơn nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

*Thứ hai*, nâng cao nhận thức của hệ thống chính trị, doanh nghiệp và người dân về huy động nguồn lực cho kết cấu hạ tầng xã hội. Cần tăng cường tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức, tầm quan trọng về nguồn vốn, đất đai, nguồn nhân lực phát triển kết cấu hạ tầng xã hội. Phương thức tuyên truyền cần đa dạng, linh hoạt, hấp dẫn, lôi cuốn phù hợp với từng địa bàn, từng đối tượng. Có thể tuyên truyền thông qua các buổi hội thảo, các buổi họp, các lớp sinh hoạt chuyên đề, sinh hoạt tập trung. Đồng thời, có thể tuyên truyền thông qua các chương trình xúc tiến đầu tư trên địa bàn thành phố, thông qua các phương tiện truyền thông đại chúng như Internet, đài, báo, truyền hình, khẩu hiệu, pano, áp phích hoặc các ấn phẩm, các tài liệu chuyên sâu,...

*Thứ ba*, nâng cao chất lượng công tác quản lý và trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý nhà nước về huy động nguồn lực cho kết cấu hạ tầng xã hội. Thường xuyên bồi dưỡng nghiệp vụ, kiến thức quản lý Nhà nước mới và kỹ năng sử dụng CNTT cho đội ngũ cán bộ, công chức quản lý Nhà

nước. Xây dựng đội ngũ cán bộ công chức có phẩm chất và năng lực tốt để đáp ứng nhu cầu phát triển của các ngành. Nghiên cứu, ban hành các chính sách đào tạo, nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ cơ sở, tập huấn, đào tạo ngắn hạn, dài hạn cho đội ngũ cán bộ thôn, xã, phường, thành phố về kiến thức quản lý kinh tế - xã hội, xây dựng và quản lý chương trình, dự án; kỹ năng xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch.

*Thứ tư, nâng cao hiệu quả huy động và sử dụng nguồn lực tài chính cho kết cấu hạ tầng xã hội.* Cần khơi thông nguồn lực tài chính công cho đầu tư kết cấu hạ tầng xã hội; cần nâng cao hiệu quả phân bổ nguồn lực cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội; thu hút nguồn lực tài chính từ tư nhân cho đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng xã hội và cần triển khai đồng bộ các giải pháp thực hiện, từ khâu lập và công khai kế hoạch đến đề ra chỉ tiêu và cách thức tổ chức thực hiện chi tiết cho từng nguồn vốn.

*Thứ năm, nâng cao chất lượng quy hoạch, sử dụng đất đai phục vụ cho kết cấu hạ tầng xã hội.* Quy hoạch đất đai cho phát triển kết cấu hạ tầng xã hội cần đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ và phát triển. Không những thế, cần phân bổ nguồn lực đất đai phù hợp cho từng thời kỳ, trên cơ sở nguyên tắc thị trường và phát triển bền vững; đáp ứng nhu cầu sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội dựa trên sự cân bằng và khả năng của hệ sinh thái, bảo vệ, phục hồi đất bị suy thoái, chủ động phòng, chống thiên tai, thích ứng với biến đổi khí hậu; cần bảo đảm an ninh lương thực, an ninh nguồn

nước, bảo vệ môi trường, di tích lịch sử, di sản thiên nhiên, danh lam thắng cảnh; giải quyết tốt các vấn đề xã hội, nhất là nhu cầu đất ở, đất sản xuất cho hộ nông dân, phù hợp với đặc điểm phân bố dân cư của thành phố và định hướng cho không gian phát triển. Nguồn lực đất đai cần được phân kỳ để khai thác, sử dụng hợp lý, bền vững, tiết kiệm, hiệu quả.

*Thứ sáu, đẩy mạnh xây dựng, phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao phục vụ huy động nguồn lực cho kết cấu hạ tầng xã hội.* Thành phố cần thực hiện công tác quy hoạch về phát triển nguồn nhân lực theo nhu cầu của xã hội. Các Sở, ban ngành, đoàn thể của thành phố, UBND các phường, xã và các đơn vị y tế, giáo dục, văn hóa của thành phố căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của đơn vị, rà soát tình trạng hiện tại và định hướng tương lai của đơn vị để đưa ra dự báo thông tin nhu cầu đơn vị của ngành, lĩnh vực mình phụ trách. Phát triển nguồn nhân lực cần gắn với chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, với nhu cầu xã hội và phù hợp, yêu cầu của thực tiễn nói chung và gắn với chiến lược phát triển kết cấu hạ tầng xã hội nói riêng. Ngoài ra, cần tăng cường đầu tư ngân sách và đổi mới cơ chế chính sách cho phát triển nguồn nhân lực ngành Y tế, Giáo dục, Văn hóa. Đặc biệt, các nhà lãnh đạo, quản lý cần mạnh dạn sử dụng nguồn nhân lực trẻ chất lượng cao; lôi cuốn họ nỗ lực thực hiện những kiến thức, chuyên môn đã được tích lũy, được đào tạo thông qua những chính sách sử dụng hợp lý.

### Tài liệu tham khảo

- [1]. PGS. TS Phạm Thị Túy (2009), *Thu hút và sử dụng ODA vào phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế ở Việt Nam*, Nxb Chính trị Quốc gia, Hà Nội, tr 15.
- [2]. Nguyễn Tiến Dương (2016), *Chính sách phát triển hạ tầng xã hội tại các khu công nghiệp trên địa bàn Hà Nội*, Luận văn thạc sĩ Quản lý Kinh tế, Đại học Kinh tế - Đại học Quốc gia Hà Nội, Hà Nội.
- [3]. Nghị quyết số 16/NQ-HĐND, BCH Đảng bộ thành phố Tam Điệp, khóa VIII.
- [4]. Phạm Chiên (2022), *Thành phố Tam Điệp nâng cao chất lượng dạy và học*, Đài Phát thanh và Truyền hình Ninh Bình, <https://nbtv.vn/thanh-pho-tam-diep-nang-cao-chat-luong-day-va-hoc-47747.html>